



Generalitat de Catalunya  
**Departament d'Empresa  
i Coneixement**

**1a Jornada de la Seguretat Industrial  
de les Instal·lacions de Catalunya**

**El model català de seguretat  
industrial de les instal·lacions**

**Barcelona  
8 de juny de 2014**

# Seguretat Risc

**Conjunt d'actituds i activitats que:**

- Eviten o redueixen la presència de causes capaces de generar danys o accidents.**
- Anul·len o minimitzen els danys cas de què es produeixi un accident.**

# Seguretat industrial

Activitats

Instal·lacions

Productes

## Riscos industrials

**Causes** de què els **riscos** industrials derivin en **accidents**:

- La **imprudència** dels usuaris.
- Els **defectes** en el **disseny** o **funcionament**.
- Els **defectes** en el **manteniment**.

## Per què un model de Seguretat Industrial?

Desitjada per  
tothom

Cost no assumit  
voluntàriament



**Autoritat Pública**

- ❑ **Desenvolupament de reglamentacions** sobre condicions de seguretat de les activitats, les instal·lacions i els productes industrials.
- ❑ **Assignació de responsabilitats** als diferents agents que intervenen.
- ❑ **Supervisió** del compliment de requisits i obligacions.

## **Etaques de l'evolució de la seguretat industrial a Catalunya**

- ❑ Intervencionisme administratiu (1940-1960)**
- ❑ Liberalització industrial (1960-1980)**
- ❑ Canvi de paradigma europeu de la seguretat industrial (1980-1990)**
- ❑ Externalització de l'avaluació de la conformitat (1980 -1987)**
- ❑ Adaptació legal al nou sistema de seguretat industrial (1980 -1995)**
- ❑ Inici ordenació de la seguretat industrial a Catalunya (1980 -1987)**
- ❑ El règim de concessió de la inspecció industrial a Catalunya (1985 -2006)**
- ❑ El règim d'autorització de la inspecció industrial a Catalunya (2008-2014)**
- ❑ La Directiva de Serveis i el règim d'inspecció industrial (2006-2010)**
- ❑ Model actual de la seguretat industrial d'instal·lacions a Catalunya (2014-...)**

## ***Intervencionisme administratiu (1940-1960)***

- ❑ ***Ley de 24 de noviembre de 1939 de ordenación y defensa de la industria***
  - ❑ *Orden de 23 de febrero de 1949 por la que se aprueban instrucciones de carácter general y Reglamentos sobre instalación y funcionamiento de Centrales eléctricas, Líneas de transportes de energía eléctrica y estaciones transformadoras.*
  - ❑ *Orden de 1 de agosto de 1952 por la que se aprueba el Reglamento provisional de aparatos elevadores.*
  - ❑ *Decreto de 3 de junio de 1955 por el que se aprueba el Reglamento Electrotécnico para Baja Tensión.*
  
- ❑ Posada en funcionament d'activitats i instal·lacions: **Autorització prèvia**
  
- ❑ Comercialització de productes industrials: **Homologació**

Titulars

Adm. Pública

Tècnics  
Col.legis Prof.

## **Liberalització industrial (1960-1980)**

### **❑ Decreto –ley 10/1959, sobre ordenación económica**

- ❑ *Decreto 157/1963, de libertad de instalación, ampliación y traslado de industrias.*
- ❑ *Decreto 2072/1968, que clasifica determinadas industrias a efectos de su instalación, ampliación y traslado*
- ❑ *Real Decreto 378/1977, sobre medidas liberalizadoras en materia de instalación, ampliación y traslado de industrias.*
- ❑ *Real Decreto 2135/1980, de liberalización industrial*
- ❑ *Decreto-ley 1/1989 de medidas urgentes administrativas, fiscales y laborales*

### **❑ Liberalització generalitzada posada en funcionament d'instal·lacions**

- ❑ **Autorització prèvia per exercir l'activitat d'instal·lador** (carnets professionals)

Titulars

Adm. Pública

Tècnics

Instal·ladors

Col·legis Prof.

Gremis Prof.

## Canvi de paradigma de la seguretat industrial (1980-1990)



Antic  
enfocament

Establiment de reglamentacions  
comunes a tots els Estats membres

Dificultat d'acords

Manteniment de les barreres al lliure  
comerç

Nou  
enfocament

- ❑ **Resolució del Consell de 1985, relativa a un Nou Enfocament de l'armonització i normalització tècnica**

Enfocament  
global

- ❑ **Resolució del Consell de 21 de desembre de 1989 relativa al plantejament global en matèria d'avaluació de la conformitat**

Directives del Nou enfocament



## **Externalització de l'avaluació de la conformitat (1980 -1987)**

- ❑ **Real Decreto 735/1979, sobre normas generales que deben cumplir las Entidades colaboradoras**
  - ❑ *Real Decreto 2584/1981, Reglamento general de actuaciones en el campo de la normalización y homologación.*
  - ❑ *Real Decreto 1614/1985, por el que se ordenan las actividades de normalización y certificación.*
  - ❑ *Real Decreto 1407/1987, por el que se regulan las entidades de inspección y control reglamentario en materia de seguridad de productos, equipos e instalaciones.*
- ❑ **Externalització de la inspecció d'instal·lacions i productes.**
- ❑ **Autorització prèvia y supervisió de l'Administració de les Entitats Col·laboradores**

Titulars

Adm.  
Pública

Ent. Col.  
Adm.

Tècnics  
Col·legis Prof.

Instal·ladors  
Gremis Prof.

## ***Adaptació legal al nou sistema de seguretat industrial (1980-1995)***

- ❑ ***Ley 21/1992, de 16 de julio, de Industria.***
  
- ❑ ***Real Decreto 2200/1995, de 28 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de la Infraestructura para la Calidad y la Seguridad Industrial.***
  
- ❑ **Normalització:** creació d'una entitat de normalització
  
- ❑ **Infraestructura de la qualitat i la seguretat industrial:** creació d'una entitat d'acreditació de la competència tècnica

**AENOR**



## ***Inici ordenació de la seguretat industrial a Catalunya (1980 - 1987)***

❑ ***Llei Orgànica 4/1979, de 18 de desembre, d'Estatut d'Autonomia de Catalunya.***

❑ ***Decret 348/1985, de 13 de desembre, d'exercici de les tasques d'inspecció tècnica, control i assaig dins l'àmbit de la Seguretat, Qualitat i Normativa Industrial.***

❑ ***Ordre de 17 de març de 1986, per la qual es regula la concessió de les tasques d'inspecció i control reglamentari en l'àmbit de la seguretat, qualitat i normativa industrial***

Concursos d'adjudicació de les concessions administratives.

❑ ***Llei 13/1987, de 9 de juliol, de seguretat de les instal·lacions industrials.***

Titulars

Adm.  
Pública

E I C  
(2)

Tècnics  
Col·legis Prof.

Instal·ladors  
Gremis Prof.

## ***El règim de concessió de la inspecció industrial a Catalunya (1985 -2006)***

### ***□ Llei 13/1987, de 9 de juliol, de seguretat de les instal·lacions industrials.***

- **Condicions tècniques de les instal·lacions:** Normativa sectorial emesa pel l'Administració General de l'Estat.
- **Condicions de tramitació de les instal·lacions i agents:** Normativa emesa per la Generalitat de Catalunya.
- **Condicions de prestació servei d'inspecció:** Adjudicació concessional.
- **Registre d'instal·lacions :** Les Entitats d'Inspecció i Control (EIC). Gravats amb tarifa fixa.
- **Inspeccions periòdiques d'instal·lacions :** Les EIC's. Gravades amb tarifa fixa i taxa d'anotació de la inscripció.
- **Control de l'activitat de les EIC:** Actuació interventora dels òrgans competents de la Generalitat de Catalunya.
- **Compensació per la concessió administrativa limitada a 2 EIC:** Abonament d'un cànon econòmic anual lligat a la facturació.
- **Inscripció i control d'empreses instal·ladores i mantenidores:** Gestió compartida
  - Inici d'activitat i modificacions: Tramitació directa d'avant la Generalitat de Catalunya
  - Renovacions d'inscripcions: Informe preceptiu de la EIC

## ***El règim d'autorització de la inspecció industrial a Catalunya (2008-2014)***    **10 setembre 2006**    finalització concessió administrativa

- ❑ ***Llei 10/2006, de 19 de juliol, de la prestació dels serveis d'inspecció en matèria de seguretat industrial.***

Concessió    **➔**    Habilitació

- ❑ ***Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial.***

Habilitació    **➔**    Autorització

- ❑ ***Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial.***

- ❑ **Establir una competència efectiva** en el mercat de la inspecció
- ❑ **Garantir una cobertura territorial** del servei d'inspecció
- ❑ **Assegurar-ne la qualitat** del servei d'inspecció

Titulars

Adm.  
Pública

O C A  
(6)

Tècnics  
Col·legis Prof.

Instal·ladors  
Gremis Prof.

## ***La Directiva de Serveis i el règim d'inspecció industrial (2006-2010)***



- ❑ ***Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.***
- ❑ ***Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio.*** “Ley Paraguas”
- ❑ ***Ley 25/2009, de 22 de diciembre, de modificación de diversas leyes para su adaptación a la Ley sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio.*** “Ley Omnibús”
- ❑ ***Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial.***
- ❑ ***Llei 10/2011, del 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa.***
- ❑ ***Llei 9/2014, del 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes.***

## ***Fonaments del model***

❑ ***Llei 9/2014, del 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes.***

1. Determinar del **nivell de risc acceptable.**
2. Agents implicats: **Delimitar del nivell de responsabilitat.**
3. Supervisar **l'assoliment dels objectius 1 i 2**
4. Construir i mantenir el **sistema d'informació per la gestió del model**





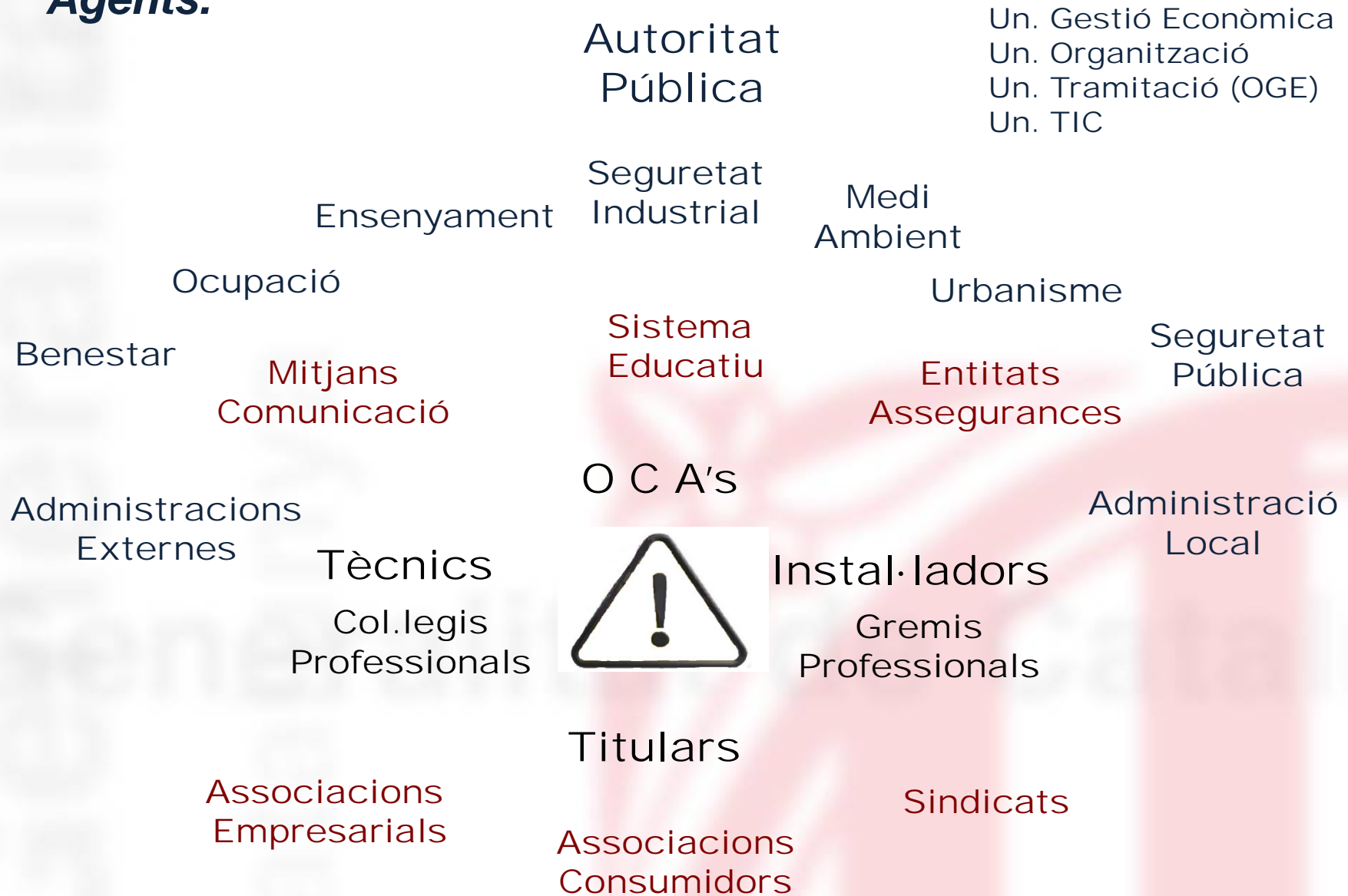
## ***Model actual de la seguretat industrial d'instal·lacions a Catalunya (2014-...)***

### ***□ Llei 9/2014, del 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes.***

- **Condicions tècniques de les instal·lacions:** Competència exclusiva de la GC. Normativa sectorial emesa pel l'Administració General de l'Estat té caràcter subsidiari.
- **Condicions de tramitació de les instal·lacions i agents:** Normativa emesa per la Generalitat de Catalunya.
- **Condicions de prestació servei d'inspecció:** Comunicació / declaració responsable. (Acreditació competència tècnica (ENAC) + Pòlissa de responsabilitat civil).
- **Registre d'instal·lacions :** Tramitació electrònica amb declaració responsable. gravats amb taxa fixa.
- **Inspeccions periòdiques instal·lacions:** Els OC's. Llibertat de tarifes i taxa fixe d'anotació de la inscripció.
- **Control de l'activitat dels OC:** inspecció dels òrgans competents de la GC, acompanyament a les auditories d'ENAC, auditories mostrals adjudicades per concurs a OC (Pla d'Inspecció).
- **Finançament del control de l'activitat dels OC:** Taxes de supervisió i control.
- **Inscripció d'empreses instal·ladores i mantenidores:** Tramitació electrònica amb declaració responsable
- **Control de l'activitat de les empreses instal·ladores i mantenidores:** Inspecció dels òrgans competents de la GC.



**Agents.**



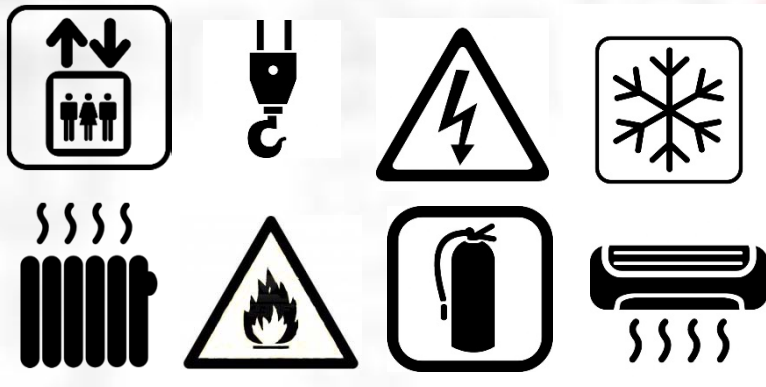
## Dimensions.

Cens d'instal·lacions	
Ascensors	175.000
Grues torre	3.000
Grues mòbils	800
Instal·lacions tèrmiques en edificis	200.000
Instal·lacions frigorífiques	15.000
Instal·lacions elèctriques de baixa tensió	4.400.000
Instal·lacions elèctriques d'alta tensió	85.000
Instal·lacions de gasos combustibles	2.500.000
Equips a pressió	100.000
Instal·lacions petrolíferes per ús propi	100.000

7.500.000

Inspeccions d'instal·lacions OC	Regl.	Control
Ascensors	47.110	385
Grues torre	92	
Grues mòbils	326	
Instal·lacions tèrmiques en edificis	2.473	235
Instal·lacions frigorífiques	269	125
Instal·lacions elèctriques de baixa tensió	16.555	1.000
Instal·lacions elèctriques d'alta tensió	1922	115
Instal·lacions de gasos combustibles	538	205
Equips a pressió	5.160	205
Instal·lacions petrolíferes per ús propi	280	

74.225 2.270



290 insp/dia



## Dimensions.

Cens d'empreses	
Conservadora d'ascensors	190
Inst-Mant de grues torre	30
Inst-Mant de grues mòbils	80
Inst-Mant d'inst. tèrmiques en edificis	7.960
Inst-Mant d'inst. frigorífiques	1.900
Inst-Mant d'inst. elèctriques baixa tensió	10.800
Inst-Mant d'inst. elèctriques alta tensió	560
Inst-Mant d'inst. de gasos combustibles	7.950
Inst-Mant d'equips a pressió	960
Inst-Mant d'inst. petrolíferes per ús propi	3.940
Inst-Mant d'inst. protecció contra incendis	2.150

36.520

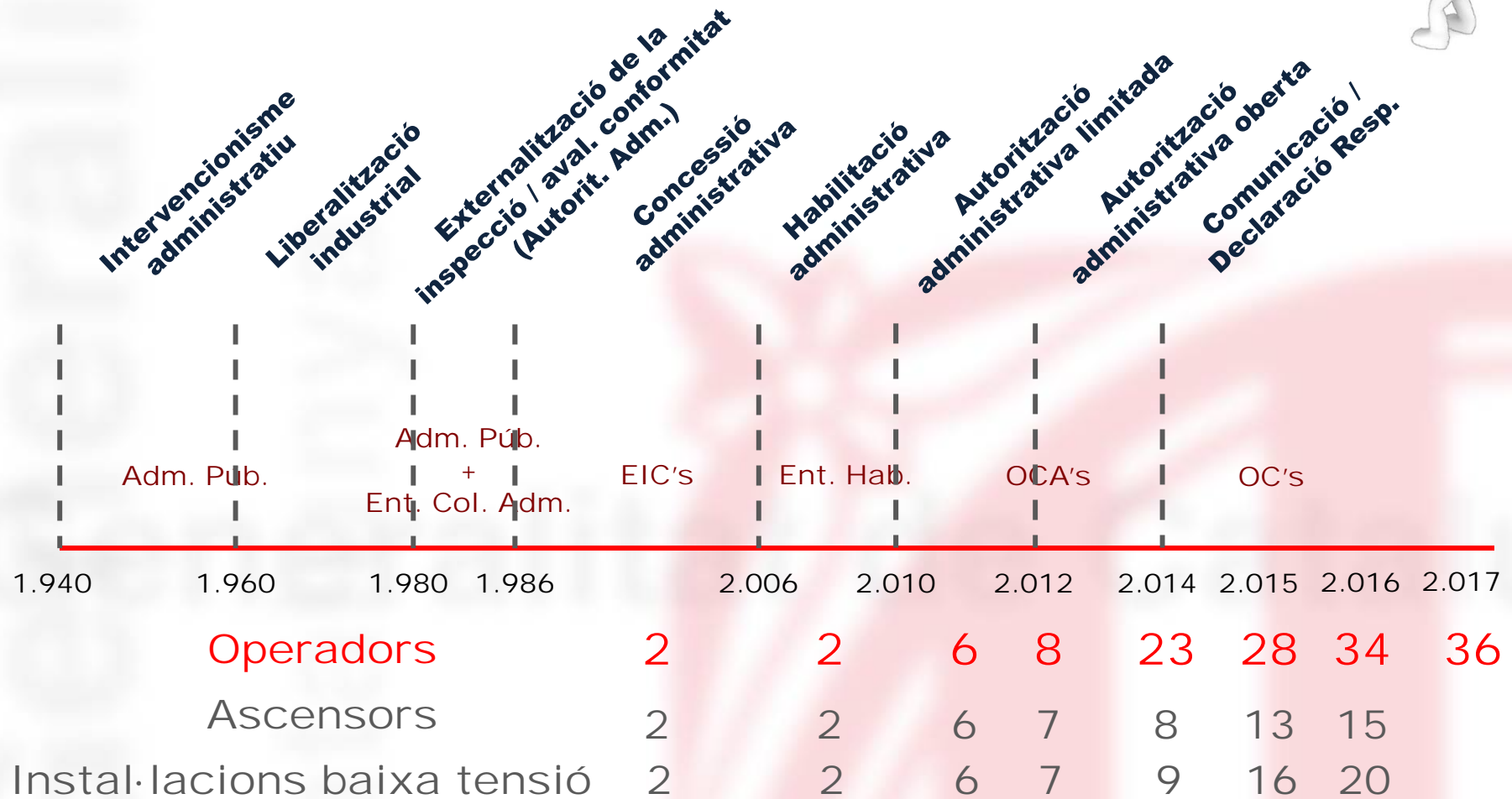
Inspeccions d'empreses	2016
Conservadora d'ascensors	0
Inst-Mant de grues torre	0
Inst-Mant de grues mòbils	0
Inst-Mant d'inst. tèrmiques en edificis	420
Inst-Mant d'inst. frigorífiques	100
Inst-Mant d'inst. elèctriques baixa tensió	230
Inst-Mant d'inst. elèctriques alta tensió	0
Inst-Mant d'inst. de gasos combustibles	225
Inst-Mant d'equips a pressió	0
Inst-Mant d'inst. petrolíferes per ús propi	100
Inst-Mant d'inst. protecció contra incendis	90

1.165



## Dimensions.

### Operadors de la inspecció



## Dimensions.

Cens de tràmits amb GC	
Com. inici / modif. / baixes instal·lacions	11
Com. inspeccions instal·lacions	28
Sol. aut. exempcions de norma instal.	1
Com. inici / modif / baixa empr. inst / mant	11
Com. inici / modif / baixa OC	1
Sol. aut centres formatius SI	1
Com. inici de cursos form. de SI	1
Sol. examens acred. coneix. de camps prof.	9
Sol. certificats comp. prof. SI	10
Com. liquidacions taxes OC / EDGC	1

74

Tràmits realitzats	2016
Com. inici / modif. / baixes instal·lacions	85.330
Com. inspeccions instal·lacions	225
Sol. aut. exempcions de norma instal.	18
Com. inici / modif / baixa empr. inst / mant	1.385
Com. inici / modif / baixa OC	6
Sol. aut centres formatius SI	5
Com. inici de cursos form. de SI	49
Sol. examens acred. coneix. de camps prof.	1.592
Sol. certificats comp. prof. SI	2.490
Com. liquidacions taxes OC / EDGC	225

91.325



250 tràmits/dia

## ***Dimensions.***

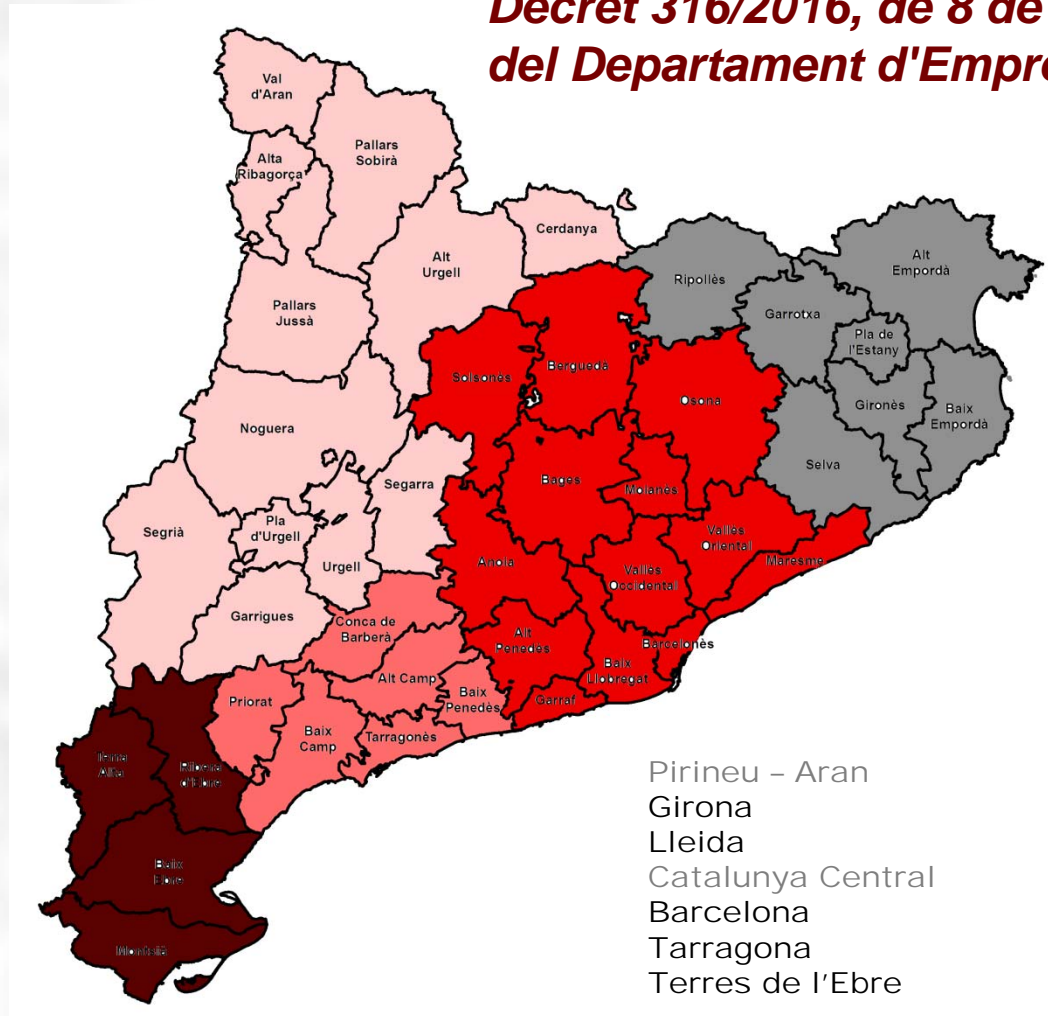
<b>Disposicions normatives</b>	
<b>Unió Europea</b>	<b>24</b>
<b>Administració General de l'Estat</b>	<b>59</b>
<b>Generalitat de Catalunya</b>	<b>96</b>
<b>Administracions Locals</b>	<b>----</b>

179



## Infraestructura administrativa.

**Decret 316/2016, de 8 de novembre, de reestructuració del Departament d'Empresa i Coneixement.**



**Dir. Gen. Energia, Mines i Seguretat Industrial**

**Serveis Territorials**

**OGE-OGE Cambra**

**Àrea d'Org i Adm. Electr.**

**Àrea Informàtica**



## ***Instruments.***



### **1. Implementació del Pla d'Inspecció de Seguretat Industrial.**

- Pla d'Inspeccions d'Instal·lacions.
- Pla d'Inspecció d'agents de la seguretat industrial.

### **2. Revisió de normativa, procediments i tràmits**

- Actualització de la normativa vigent de la GC.
- Participació en grups tècnics d'elaboració normativa.
- Simplificació dels procediments.
- Implementació de tràmits electrònics.

### **3. Promoció de la seguretat industrial.**

- Impuls de Taules consultives sectorials.
- Convocatòries d'exàmens de competència professional.
- Mesures per promocionar la millora de la seguretat d'instal·lacions, mitjançant:
  - Campanyes de subvencions per col·lectius amb dificultats econòmiques.
  - Campanyes i actes de difusió de comportaments i conscienciació de la seguretat en mitjans de comunicació, o a sectors i col·lectius específics
  - Actes de divulgació de novetats tècniques i normatives.



## ***Anàlisi.***



- Actualització normativa.**
- Sistema de tramitació àgil i accessible.**
- Sistema d'informació de dades fiable i eficaç.**
  
- Informació i divulgació de l'obligació de fer les inspeccions normatives dins de termini.**
- Incentivació del manteniment preventiu de les instal·lacions.**
  
- Persecució de l'incompliment de les obligacions dels agents.**
- Persecució i erradicació de l'activitat d'empreses no regularitzades.**
- Prevenició i persecució d'actuacions delictives i fraudulentess a col·lectius vulnerables.**



Generalitat de Catalunya  
**Departament d'Empresa  
i Coneixement**

**Esteve Aguilar Ramos**

Responsable de Gestió i Control del Sistema de Seguretat Industrial  
Subdirecció General de Seguretat Industrial